**ПРАВОВІ ТА ЕКОНОМІЧНІ ЗАСАДИ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ БЛАГОДІЙНОСТІ В УКРАЇНІ**

**LEGAL AND ECONOMIC BASIS OF STATE REGULATION OF CHARITY IN UKRAINE**

Науковий керівник: к. н. держ. упр., професор кафедри публічного управління та регіоналістики Національного університету «Одеська політехніка»

Попов Микола Петрович

Здобувач аспірантури: Козловський Кирило Дмитрович

Supervisior: Professor, PhD inpublicadministration, professor of the Department of Publicadministration and regionalismof the Odessa Polytechnic National University  
Popov Mykola

Postgraduate: Kozlovskyi Kyrylo

**Анотація:** Робота присвячена вивченню специфіки інформаційного та документаційного забезпечення діяльності благодійних організацій на теренах України. Увагу автора зосереджено на найактуальніших вітчизняних і зарубіжних наукових працях з проблем інформаційно-документаційного забезпечення діяльності організацій; ґрунтовному аналізі нормативно-правового підґрунтя функціонування благодійних організацій в Україні. Висвітлено специфіку діяльності благодійних фондів в Україні в загалом та зокрема в умовах сьогодення.

**Ключові слова:** документ; документація; інформація; документаційно-інформаційна діяльність; благодійна організація; благодійний фонд

**Annotation:**

The work is devoted to the study of the specifics of information and documentation support for the activities of charitable organizations in Ukraine. The author's attention is focused on the most relevant domestic and foreign scientific works on the problems of information and documentation support of the activities of organizations; a thorough analysis of the regulatory and legal basis for the functioning of charitable organizations in Ukraine. The specifics of the activities of charitable foundations in Ukraine in general and in particular in today's conditions are highlighted.

**Keywords:** document; documentation; information; documentation and information activities; charitable organization; Charitable Foundation

Однією з ключових інституцій громадянського суспільства нині є благодійні організації. Відповідно до Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації» під останніми розуміємо юридичних осіб приватного права, установчі документи яких визначають благодійну діяльність в одній чи кількох сферах, визначених Законом, як основну мету її діяльності [1].

Процедуру державної реєстрації благодійних організацій та загальні засади їх діяльності в Україні визначено Законом України «Про благодійну діяльність та благодійні організації» [1], Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» [3] та Законом України «Про громадські об’єднання» [2].

Засновниками благодійних організацій можуть виступати дієздатні фізичні та юридичні особи, крім органів державної влади, органів місцевого самоврядування, інших юридичних осіб публічного права, основним спектром діяльності яких буде добровільна особиста та/або майнова допомога для досягнення визначених Законом цілей, що не передбачає одержання благодійником прибутку, а також сплати будь-якої винагороди або компенсації благодійнику від імені або за дорученням бенефіціара [1].

Сферами благодійної діяльності наразі можуть бути: освіта; охорона здоров’я; екологія, охорона довкілля та захист тварин; запобігання природним і техногенним катастрофам та ліквідація їх наслідків, допомога постраждалим внаслідок катастроф, збройних конфліктів і нещасних випадків, а також біженцям та особам, які перебувають у складних життєвих обставинах; опіка і піклування, законне представництво та правова допомога; соціальний захист, соціальне забезпечення, соціальні послуги і подолання бідності; культура та мистецтво, охорона культурної спадщини; наука і наукові дослідження; спорт і фізична культура; права людини і громадянина та основоположні свободи; розвиток територіальних громад; розвиток міжнародної співпраці України; стимулювання економічного росту і розвитку економіки України та її окремих регіонів та підвищення конкурентоспроможності України; сприяння здійсненню державних, регіональних, місцевих та міжнародних програм, спрямованих на поліпшення соціально-економічного становища в Україні і що найважливіше сьогодні – сприяння обороноздатності та мобілізаційній готовності країни, захисту населення у надзвичайних ситуаціях мирного і воєнного стану.

Як встановлено в ч. 1 ст. 11 Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації», метою благодійних організацій не може бути одержання і розподіл прибутку серед засновників, членів органів управління, інших пов’язаних з ними осіб, а також серед їх працівників. Разом з тим таким організаціям дозволяється вести господарську діяльність [1].

Законодавством встановлено такі види благодійних організацій (ст. 13) [1]:

– благодійне товариство;

– благодійна установа;

– благодійний фонд.

Відзначимо, що в цілому Закони України «Про благодійну діяльність та благодійні організації», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань», «Про громадські об’єднання» на належному рівні регламентують процедуру створення та державної реєстрації благодійних організацій, специфіку їх функціонування. Разом з тим у документах не приділено увагу змісту й оформленню установчих документів з метою недопущення негативних наслідків у вигляді відмови у такій реєстрації.

На сьогодні благодійна діяльність в Україні перебуває на хвилі піднесення: в державі діє величезна кількість благодійних фондів, а в їх діяльності беруть участь багато громадян. Залучена ними допомога значною мірою сприяє вирішенню проблем, які виникли в державі, а добросовісні благодійні фонди користуються високим рівнем довіри. Саме завдяки активності благодійних організацій значно підвищився рівень підтримки Збройних Сил України, було вирішено низку проблем переміщених осіб, залучено і надано благодійну допомогу соціально незахищеним верствам населення тощо.

Однак це у той самий час призвело і до поширення зловживань у цій сфері з боку недобросовісних осіб: із зростанням кількості громадян, готових жертвувати власні кошти на благодійні потреби, активізувались також і шахрайські структури, які під виглядом благодійної діяльності проводять публічні збори пожертв. Багато в чому така шахрайська діяльність в Україні стала можливою у зв’язку з відсутністю реальних способів контролю та звітності під час здійсненні благодійної діяльності.

Якщо звернутися до досвіду міжнародної спільноти, в інших країнах запроваджено особливі механізми звітності та контролю за діяльністю благодійних організацій. Зокрема, у Фінляндії такі організації зобов’язані надавати інформацію щодо своїх доходів і витрат на вимогу будь-якого заявника. Повний обсяг інформації про доходи та витрати благодійних фондів внесено до відповідного Державного реєстру благодійних організацій, який діє в Ірландії та знаходиться в публічному доступі в мережі Інтернет [6].

Ключовою складовою усіх сфeр діяльності є використання інформації, а тому основоположним законом у процeсі організації інформаційно-документаційного забeзпeчeння управління вважаємо Закон України «Про інформацію» від 02 жовтня 1992 року № 2657-ХІІ. Відповідно до нього, інформацію тлумачать як будь-які відомості та/або дані, які можуть бути збeрeжeні на матeріальних носіях або відображeні в eлeктронному вигляді [5]. Зафіксовану на матeріальному носієві інформацію вважають докумeнтом. Основною функцією докумeнта є пeрeдавання та збeрігання інформації в просторі та часі.

Закон України «Про доступ до публічної інформації», яким активно кeруються інституції громадського суспільства в своїй діяльності, визначає основні поняття, а також суб’єкти відносин у сфeрі доступу до публічної інформації. У Законі дeтальновідображeно та схарактeризованорeалізацію права на доступ до інформації за інформаційним запитом, окрeслeноспeцифіку роботи з конфідeнційною інформацією, тобто інформацією, доступ до якої обмeжeно фізичною або юридичною особою, крім суб’єктів владних повноважeнь, та яка можe поширюватися у визначeному ними порядку за їхнім бажанням відповідно до пeрeдбачeних ними умов [4].

Державне регулювання благодійності може ґрунтуватися на різних економічних засадах залежно від конкретних цілей та потреб суспільства. Ось деякі з основних економічних засад, які можуть бути використані в державному регулюванні благодійності:

- Стимулювання приватних ініціатив: Держава може створювати стимули для приватних осіб та підприємств для залучення їх до благодійної діяльності шляхом надання податкових пільг, фінансової підтримки або інших заохочень.

- Фінансова прозорість і ефективність: Державне регулювання може включати в себе встановлення стандартів фінансової звітності та контроль за їх дотриманням для забезпечення прозорості та ефективного використання благодійних коштів.

- Розвиток благодійного сектору: Держава може сприяти розвитку благодійного сектору шляхом надання грантів на розвиток інфраструктури, навчання кадрів, підтримки благодійних організацій тощо.

- Забезпечення соціальної відповідальності бізнесу: Держава може стимулювати бізнес до здійснення благодійної діяльності через встановлення обов’язкових норм благодійної відповідальності для підприємств.

- Регулювання та контроль за діяльністю благодійних організацій: Держава може встановлювати правила та стандарти для діяльності благодійних організацій, контролювати їх функціонування та забезпечувати виконання законодавства.

- Підтримка вразливих груп населення: Держава може спрямовувати благодійні кошти на підтримку вразливих груп населення, таких як безробітні, малозабезпечені сім’ї, інваліди тощо.

Ці принципи можуть використовуватися окремо або у поєднанні один з одним для досягнення максимальної ефективності державного регулювання благодійності.

Незважаючи на загалом позитивні зрушення в регулюванні здійснення благодійництва в Україні, ця сфера потребує вирішення низки проблем, які постійно виникають. Насамперед слід удосконалити правову базу, що регламентує суспільні відносини, пов’язані з благодійництвом, і ліквідувати прогалини, неточності та суперечності законодавства. Також на цьому етапі наша держава потребує запровадження реально діючих механізмів боротьби із зловживаннями, які мають місце під виглядом благодійної діяльності: прозорість, публічність і звітність повинні бути пріоритетними в роботі благодійних організацій. А нормативне закріплення відповідальності за порушення законодавства у сфері благодійницької діяльності має стати дієвим засобом запобігання зловживанням з боку недобросовісних осіб. Також специфіка діяльності благодійних організацій вимагає того, щоб у спеціальному законі було зафіксовано особливості документування їхньої роботи.

**Список літератури**

1. Про благодійну діяльність та благодійні організації : Закон України від 05 липня 2012 р. № 5073-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/487/2021#Text>

2. Про громадські об’єднання : Закон України від 22 березня 2012 р. № 4572-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4572-17#Text>

3. Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань : Закон України від 15 травня 2003 р. № 755-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/755-15#Text>

4. Про доступ до публічної інформації: Закон України від 13 січня 2011 року №2939-VІ. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17#Text>

5. Про інформацію : Закон України від 02 жовтня 1992 р. № 2657-XII. Дата оновлення 16.07.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2657-12#Text>

6. Асадчев Ю. Проблемні аспекти діяльності благодійних організацій в Україні та шляхи їх вирішення. *Ліга закон*. 2019. URL: <http://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA010473>.