

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
МИКОЛАЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ІМЕНІ В.О. СУХОМЛИНСЬКОГО**

**ГЛОБАЛЬНІ ТА НАЦІОНАЛЬНІ
ПРОБЛЕМИ ЕКОНОМІКИ**

Електронне наукове фахове видання

Випуск 21

Миколаїв

2018

УДК 316.334.2

Задорожнюк Н.А.*кандидат економічних наук, доцент
Одеського національного політехнічного університета***Волосожар Я.С., Чекан Л.В.***студентки
Одеського національного політехнічного університета***ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ И БЕЗРАБОТИЦЫ В УКРАИНЕ****PROBLEMS OF EMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT IN UKRAINE****АННОТАЦИЯ**

В статье определены основные проблемы в сфере занятости и безработицы в мире и в Украине. Исследован уровень безработицы в разных странах мира за 2014–2016 гг. Проанализирован уровень занятости и безработицы в Украине за 2014–2016 гг. Предложены меры по решению основных проблем занятости и безработицы в Украине. Определены задачи по совершенствованию структуры занятости в стране.

Ключевые слова: занятость, безработица, рынок труда, население, рабочие места.

АНОТАЦІЯ

У статті визначено основні проблеми у сфері зайнятості та безробіття у світі та в Україні. Досліджено рівень безробіття у різних країнах світу за 2014–2016 рр. Проаналізовано рівень зайнятості та безробіття в Україні за 2014–2016 рр. Запропоновано заходи щодо вирішення основних проблем зайнятості та безробіття в Україні. Визначено завдання щодо вдосконалення структури зайнятості в країні.

Ключові слова: зайнятість, безробіття, ринок праці, населення, робочі місця.

ANNOTATION

The article identifies the main problems in the sphere of employment and unemployment in the world and in Ukraine. The unemployment rate in different countries of the world for 2014–2016 is studied. The level of employment and unemployment in Ukraine for 2014–2016 is analyzed. Measures are proposed to solve the main problems of employment and unemployment in Ukraine. The tasks for improving the structure of employment in the country are determined.

Keywords: employment, unemployment, labor market, population, jobs.

Постановка проблеми. Рынок труда является одной из наиболее важных составляющих экономической системы, поскольку его состояние в значительной степени влияет на темпы экономического роста этой системы. На рынке труда, кроме интересов рыночных субъектов, отражаются различные процессы: социально-экономические, политические, демографические и пр. Формирование эффективно функционирующего рынка труда – одна из главных задач государства. При этом наиболее значимыми социально-экономическими проблемами на рынке труда остаются проблемы, связанные с занятостью и безработицей, которые необходимо изучать и решать. Данная статья посвящена исследованию ключевых проблем занятости и безработицы в Украине.

Анализ последних исследований и публикаций. Изучению проблем занятости и безработицы посвящены труды таких ученых, как

Н.В. Волкова [1], Ю.В. Машика [2], Л.С. Мельничук [3], О.В. Полуяктова [4], М.В. Торжевский [5], М.Я. Хомяк [6], Л.Г. Яровая [7] и др. Однако, несмотря на значительное количество научных работ, посвященных вопросам занятости и безработицы, необходимы дальнейшие исследования, так как ситуация на рынке труда является динамичной и требует новых подходов к решению возникающих проблем.

Цель статьи заключается в анализе проблем занятости и безработицы, а также разработке системы мероприятий по стабилизации ситуации на рынке труда в Украине.

Изложение основного материала исследования. Занятость населения – совокупность отношений на рынке труда, связанных с участием населения в трудовой деятельности. Занятость отражает степень участия населения в общественно-полезном труде и достигнутый благодаря этому уровень экономического развития страны. В процессе занятости происходит удовлетворение потребности человека в самовыражении, а через доход, который она приносит, удовлетворяются его материальные потребности [2].

Безработица – социально-экономическое явление, возникшее в противовес занятости. В отличие от занятости безработица негативно влияет на национальную экономику, а также на общество в целом. Поэтому острой проблемой современного общества является изучение вопроса занятости и безработицы, а также способов борьбы с безработицей. Следует отметить, что выявление проблем занятости и безработицы позволяет спрогнозировать будущую ситуацию и является основой для разработки и внедрения мероприятий по регулированию ситуации на рынке труда. В свою очередь, регулирование занятости и безработицы позволяет стабилизировать национальную экономику, а также улучшить благосостояние общества.

Развитие экономики любого государства определяется имеющимися трудовыми ресурсами и необходимыми условиями для обеспечения эффективности трудовой деятельности, поэтому обеспечение занятости населения в общественно-полезном и эффективном труде можно рассматривать как фактор обеспечения устойчивого экономического роста государства.

В современных условиях основными проблемами в сфере занятости и безработицы практически любой страны мира являются:

- безработица среди молодежи, которая обусловлена сложностями с трудоустройством из-за отсутствия опыта работы и практических навыков;
- структурные сдвиги в экономике, которые могут характеризоваться внедрением новых технологий, сокращением производства в традиционных отраслях, закрытием технически устаревших предприятий. Эти сдвиги приводят к изменениям в сфере занятости, на которые субъекты хозяйствования и экономика в целом должны быстро реагировать;
- безработица среди людей старшего возраста, которые в силу возраста не могут трудоустроиться на многие виды работ;
- сокращение совокупного спроса на рабочую силу в связи с сокращением производства;
- перемещение рабочей силы, причиной которых является несоответствие интересов и требований работника конкретному рабочему месту, а на макроэкономическом уровне – несоответствие между существующим распределением рабочих мест и потребностями модели социально-экономического развития [7];
- переход специалистов и неквалифицированной рабочей силы в сферу неформальной занятости, теневой экономики или их миграция за границу;
- снижение качественных характеристик рабочих мест, недостаточное введение в действие новых рабочих мест, особенно для квали-

фицированных кадров, что не только снижает продуктивность труда и конкурентоспособность производства, но и приводит к движению рабочей силы (миграционные потоки представлены в основном мужчинами в возрасте от 25 до 50 лет и женщинами 20–40 лет) [1].

Рассмотренные проблемы приводят к таким последствиям:

- в результате роста безработицы доходная часть бюджета государства сокращается, так как становится меньше налогоплательщиков;
- изменения в демографической структуре населения приводят к уменьшению экономически активного населения;
- дифференциации региональных рынков труда, существованию депрессивных регионов с особенно напряженной ситуацией на рынке труда и т. д.

Актуальность рассмотренных проблем подтверждает и мировая статистика безработицы за 2014–2016 гг. (табл. 1).

Как видно из табл. 1, во многих странах мира наблюдается рост безработицы.

В Европе в среднем уровень безработицы составляет около 11%, что значительно ниже, чем во многих странах Африки и островных государствах Тихого океана. В то же время в таких странах Европы, как Греция, Испания и Португалия, уровень безработицы остается высоким, что говорит об определенных диспропорциях на европейском рынке труда. Наименьший уровень безработицы и наименьший ее прирост, как видно из табл. 1, наблюдается в Беларуси. Однако следует учитывать, что струк-

Таблица 1

Уровень безработицы в разных странах мира за 2014–2016 гг.

№	Страна	Уровень безработицы по годам			Прирост безработицы 2016 к 2014, %
		2014	2015	2016	
1	Армения	17,6	18,5	18,8	+6,8
2	Беларусь	0,5	0,9	1,0	+1,0
3	Болгария	11,5	9,2	7,7	-33,0
4	Бразилия	6,8	8,3	11,3	+66,2
5	Великобритания	6,2	5,4	4,9	-21,0
6	Греция	26,5	24,9	23,8	-10,2
7	Грузия	12,4	12,0	15,1	+21,8
8	Испания	24,4	22,1	19,6	-19,7
9	Италия	12,6	11,9	11,7	-7,2
10	Китай	4,1	4,1	4,0	-2,4
11	Молдова	3,9	4,9	4,2	+7,7
12	Нигерия	7,8	9,0	12,7	+62,8
13	Польша	9,0	7,5	6,1	-32,2
14	Португалия	13,9	12,4	11,1	-20,1
15	Словакия	13,2	11,5	9,7	-26,5
16	США	6,2	5,3	4,9	-21,0
17	Турция	9,9	10,3	10,8	+9,1
18	Украина	9,3	9,1	8,8	-5,4
19	Франция	10,3	10,4	10,0	-2,9
20	Япония	3,6	3,4	3,1	-13,9

Источник: приведено на основании данных [8; 9]

турный дефицит трудовых ресурсов ограничивает экономический рост и выступает одним из главных рисков для национальной экономики.

В Украине уровень безработицы ниже, чем во многих странах Европы. При этом, по официальным данным, ситуация в стране немного улучшается (-5,4%), однако не учитывается теневой сектор экономики, который в последние годы увеличивается [1]. Уровень занятости населения Украины за 2012–2016 гг. представлен на рис. 1.

Как видно на рис. 1, в 2016 г. наблюдается самый низкий уровень занятости в Украине, что можно объяснить нестабильным политическим положением в стране (многие предприятия на востоке страны прекратили свою работу или были перенесены территориально).

Уровень безработицы населения Украины за 2012–2016 гг. представлен на рис. 2.

Уровень безработицы по методологии МОТ возрос с 7,5% в 2012 г. до 9,3% в 2016 г., что

является достаточно негативным показателем. Увеличение безработицы произошло прежде всего среди мужчин (с 8,5% до 10,8%), что также является негативной тенденцией [4].

На рынке труда Украины в современных условиях остается ряд проблем, требующих решения и урегулирования со стороны государства. Так, наиболее острой проблемой является высокая доля безработных с высшим образованием. В связи с этим необходимо обеспечить рациональную государственную политику по финансированию обучения большого количества студентов и эффективному распределению количества мест для различных специальностей в системе высшего образования.

Также в Украине обостряется ситуация с молодежной занятостью (удельный вес молодежи в общем числе безработных составил около 30%). Молодежь составляет отдельную часть рынка труда и развивается особым образом. С одной стороны, возраст способствует



Рис. 1. Уровень занятости населения Украины за 2012–2016 гг.

Источник: построено на основе [9]

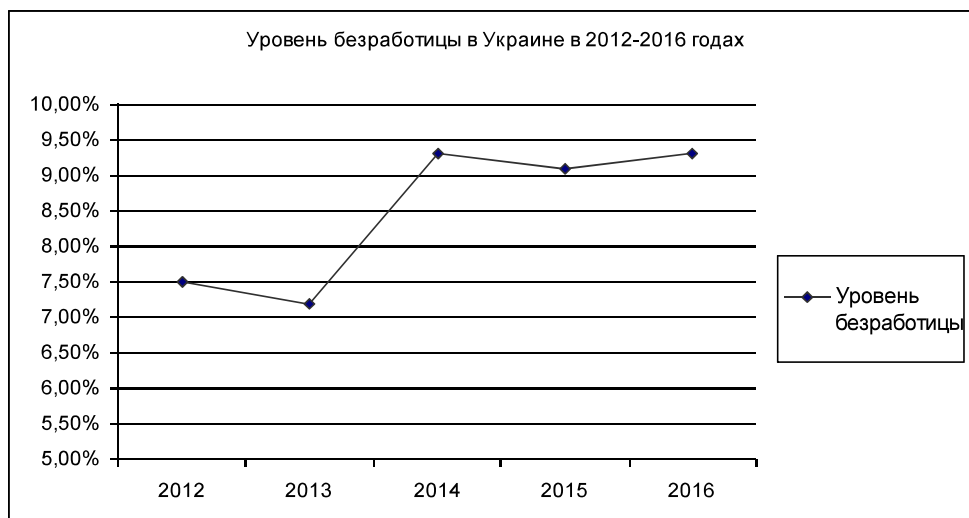


Рис. 2. – Уровень безработицы населения Украины за 2012–2016 гг.

Источник: построено на основе [9]

высокой мобильности, открытости, креативности, смелости в изменении и поиске работы, а с другой – молодежи не хватает опыта, чтобы быть конкурентоспособной на рынке труда [1], поэтому безработица молодежи (по статистике, это граждане в возрасте от 16 до 30 лет) является одной из самых острых социально-значимых экономических проблем Украины.

Также еще одной из проблем является отсутствие комплексного системного подхода к потребностям кадрового обеспечения производственной и непроизводственной сфер как на общегосударственном, так и региональном уровне. Следствие этой проблемы – несоответствие между потребностью в квалифицированных кадрах и фактической профессионально-квалификационной структурой предложения рабочей силы.

Таким образом, выявление основных тенденций безработицы в Украине свидетельствует о необходимости разработке комплекса мероприятий для преодоления скрытых и открытых форм безработицы. В связи с этим авторами предложен комплекс мероприятий по решению ключевых проблем занятости и безработицы в Украине (рис. 3).

На рис. 3 видно, что решению современных проблем занятости и безработицы в Украине будут способствовать такие мероприятия:

1. В связи со стремительным развитием информационных технологий необходимо создавать условия для реструктуризации занятости в направлении увеличения доли высококвалифицированной рабочей силы, стимулирования развития инновационных форм занятости и предпринимательства, а также устранения региональных диспропорций на рынке труда. Для этого необходимо исследовать ситуацию по отдельным регионам страны и обеспечить поддержку регионам с повышенным уровнем безработицы.

2. Повышение степени заинтересованности работодателей в создании новых, качественных рабочих мест, например благодаря реализации инвестиционных проектов в различные сферы экономики, особенно в приоритетные, такие как аграрный сектор, сфера информационных технологий и прочие. Такие меры предусматривают разработку новых, более эффективных программ льготного кредитования предприятий малого и среднего бизнеса в условиях создания новых рабочих мест с достойными условиями и оплатой труда.

3. Борьба с «теневым» сектором экономики. В Украине в «тени» находится около 46% экономики, а соответственно, и рабочих мест [1]. Необходимы меры по регулированию налоговой системы и уменьшению нагрузки на фонд оплаты труда. Совершенствование налоговой



Рис. 3. Комплекс мероприятий по решению ключевых проблем занятости и безработицы в Украине

Источник: разработано авторами на основе [2; 4; 6; 7]

системы в Украине возможно через изменение параметров шкалы налогообложения, изменение методики начисления налогов, пересмотр системы предоставления льгот отдельным категориям работников, обеспечение поддержки развития малого предпринимательства.

4. Разработка методических основ долгосрочного прогнозирования потребностей национальной экономики в рабочей силе по видам экономической деятельности и профессиям. Как уже было отмечено, в Украине наблюдаются значительные диспропорции в занятости по видам экономической деятельности и профессиям. К примеру, потребность в рабочих в сфере государственного управления составила в 2016 г. 2,7%, а в добывающей промышленности – только 0,6% [9]. При реализации этого мероприятия необходимо учитывать приоритетность отраслей и видов деятельности.

5. Содействие развитию государственно-частного партнерства в сфере образования, разработка механизмов привлечения инвестиций бизнеса в развитие профессионально-технического и высшего образования, привлечения работодателей к участию в подготовке учебных программ, согласования образовательных и профессиональных стандартов с ведущими компаниями. К сожалению, в Украине многие учебные заведения не обеспечивают своих выпускников работой, о чем свидетельствует рост безработицы среди молодежи. В связи с этим необходимо обеспечить соответствие уровня образования реальной потребности предприятий в кадрах.

6. Развитие малого бизнеса и предпринимательской деятельности безработных через создание благоприятных экономических и правовых условий ведения бизнеса.

7. Обновление и повышение технического уровня рабочих мест, в том числе для того, чтобы каждое из них обеспечивало занятому прожиточный минимум и дальнейший рост заработной платы (с учетом темпов инфляции). Это позволит привести заработную плату в соответствии с производительностью труда, ликвидировать фиктивные и «неэффективные» рабочие места, уменьшить скрытую безработицу в Украине и, как следствие, увеличить доходную часть бюджета страны.

8. Разработка программ содействия занятости, которые могут охватывать как отдельные категории населения (молодежь, женщин, инвалидов, людей старшего возраста), так и специфические случаи угрозы безработицы, обусловленные экономической или другой ситуацией [2]. В Украине такие меры будут особенно актуальными из-за ситуации на востоке страны.

Выводы. Таким образом, основными проблемами занятости и безработицы в Украине

являются: молодежная безработица; структурные сдвиги в экономике; сокращение спроса на рабочую силу; снижение расходов на оплату труда; развитие теневой занятости, миграция рабочей силы (особенно высококвалифицированной) за границу; ухудшение качественных характеристик рабочих мест; снижение налоговых поступлений в бюджет из-за роста безработицы; дифференциация региональных рынков труда. Для решения этих проблем необходимо обеспечить комплексную государственную поддержку трудоспособного населения через систему экономических, социальных и правовых инструментов.

Для совершенствования структуры занятости в Украине необходимо решить следующие задачи: уменьшить диспропорции занятости по регионам; развивать государственно-частное партнерство в сфере образования; создать условия для выхода экономики из «тени»; стимулировать предпринимательскую деятельность безработных; разработать методику долгосрочного прогноза потребности в рабочей силе по видам экономической деятельности. Кроме того, важно содействовать занятости отдельных категорий безработных, таких как молодежь, люди старшего возраста, а также переселенцев.

В дальнейших исследованиях планируется рассмотреть опыт развитых стран в борьбе с безработицей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Проблеми тіньової зайнятості в Україні / Н.В. Волкова, К.Р. Сосенкова, О.А. Карпа. Молодий вчений. 2017. № 5 (45). С. 525–528.
2. Машика Ю.В. Проблеми ефективної зайнятості населення України. Науковий вісник НЛТУ України. 2014. № 24.2. С. 401–405.
3. Мельничук Л.С. Основні проблеми зайнятості населення України. Наукові праці Чорноморського державного університету імені Петра Могили комплексу «Києво-Могилянська академія» Серія «Економіка». 2012. Т. 189. № 177. С. 105–108.
4. Полуяктова О.В. Проблеми безробіття в Україні. Економіка і суспільство. 2016. № 2. С. 31–35.
5. Торжевский М.В. Проблемы безработицы молодежи и направления их решения. Экономика Украины. 2014. № 1 (626). С. 87–96.
6. Хомяк М.Я. Аналіз сучасного стану зайнятості та безробіття в Україні. Актуальні проблеми філософії та соціології. 2015. Вип. 4. С. 141–146.
7. Ярова Л.Г. Аналіз рівня безробіття в Україні та напрямки його подолання. Глобальні та національні проблеми економіки. 2015. № 4. С. 752–755.
8. Уровень безработицы в странах мира. URL: <http://svspsb.net/danmark/bezrobotica-stran.php>.
9. Економічна активність населення за статтю та місцем проживання. URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>.